



Governo do Estado de Rondônia



COGES
Contabilidade
Geral do Estado

PLANEJAMENTO ESTRATÉGICO 2024-2027





GOVERNADOR

Marcos José Rocha dos Santos

VICE-GOVERNADOR

Sérgio Gonçalves da Silva

CONTADOR GERAL

Jurandir Cláudio Dadda

CONTADORA GERAL ADJUNTA

Luana Luiza Gonçalves de Abreu Hey

DIRETORA CENTRAL DE CONTABILIDADE – DCC

Laila Rodrigues Rocha Guerra

DIRETOR DE NORMATIZAÇÃO E ACOMPANHAMENTO FISCAL – DNAF

Ednaldo Gomes de Paiva Sodré

DIRETOR DE TECNOLOGIA DA INFORMAÇÃO – DTI

Fábio Heleno Costa



Elaboração

Édson Silva da Cunha

Gerente de Planejamento, Orçamento e Finanças – GPOF

Luana Luiza Gonçalves de Abreu Hey

Contadora Geral Adjunta

Revisão

Jurandir Cláudio Dadda

Contador Geral do Estado



**OLÁ,
SEJA BEM VINDO!**

A Contabilidade Geral do Estado – COGES apresenta à sociedade rondoniense o seu Plano Estratégico, instrumento que orientará as ações, projetos e iniciativas voltados ao fortalecimento da gestão contábil pública, à melhoria contínua dos processos institucionais e à geração de informações cada vez mais tempestivas, confiáveis e transparentes para a Administração Pública e para os cidadãos.

Este Plano Estratégico reflete o compromisso da COGES com a excelência na gestão dos recursos públicos, a inovação, a modernização dos procedimentos contábeis e o aprimoramento da governança, em consonância com as melhores práticas da contabilidade aplicada ao setor público e com os princípios da legalidade, eficiência, transparência e responsabilidade fiscal.

Construído de forma participativa, o plano estabelece os caminhos que nortearão a atuação da unidade nos próximos anos, fortalecendo sua capacidade institucional e contribuindo para a tomada de decisões estratégicas do Governo do Estado de Rondônia.

Mais do que um instrumento de planejamento, este documento representa o compromisso da COGES com a evolução permanente da gestão contábil estadual, buscando agregar valor à administração pública, ampliar a qualidade das informações produzidas e promover maior transparência na aplicação dos recursos públicos, em benefício de toda a sociedade de Rondônia.

Seja bem-vindo(a) à COGES!

Boa leitura!

SUMÁRIO

4

Boas Vindas!

6

Sobre a COGES/RO

7

Missão, Visão e Valores

8

Organização da COGES/RO

9

Legislação COGES

10

Objetivo Estratégico

11

Análise SWOT

12

Matriz de Gestão de Riscos Estratégicos

13

Quais desafios da COGES?

17

Indicadores COGES

20

Etapa Monitoramento Estratégico

22

Considerações Finais

Sobre a COGES/RO

A Contabilidade Geral do Estado foi criada pela Lei Complementar no 1.109 de 12 de novembro de 2021, no mesmo ano foi alterada pela Lei Complementar no 1.121 de 23 de dezembro de 2021. Anteriormente, denominada Superintendência de Contabilidade, vinculada e subordinada à Secretaria de Estado de Finanças, instituída por meio da Lei Complementar no 697, de 26 de Dezembro de 2012, reformada pela Lei Complementar no 911 de 12 de dezembro de 2016.

No dia 13 de maio de 2022, a Lei Complementar no 1.109/21 foi regulamentada pelo Decreto no 27.158 de 12 de maio de 2022.

A Contabilidade Geral do Estado tem por finalidade definir, disciplinar e exercer a supervisão técnica e a orientação normativa dos processos pertinentes à Contabilidade Governamental dos Poderes relativos à execução orçamentária, financeira e patrimonial da Administração Pública Direta, Autárquica, Fundacional e Fundos Estaduais, com vistas à elaboração das demonstrações contábeis e informações gerenciais.



COGES

Contabilidade Geral do Estado



MISSÃO

Zelar pela qualidade das informações contábeis no que diz respeito aos aspectos fiscais, patrimoniais e orçamentários. Primando pela transparência e respeito aos mandamentos republicanos contidos na Constituição Federal de 1988.



VISÃO

Ser referência nacional na qualidade e solidez das informações contábeis, fiscais e orçamentárias disponibilizadas à sociedade.

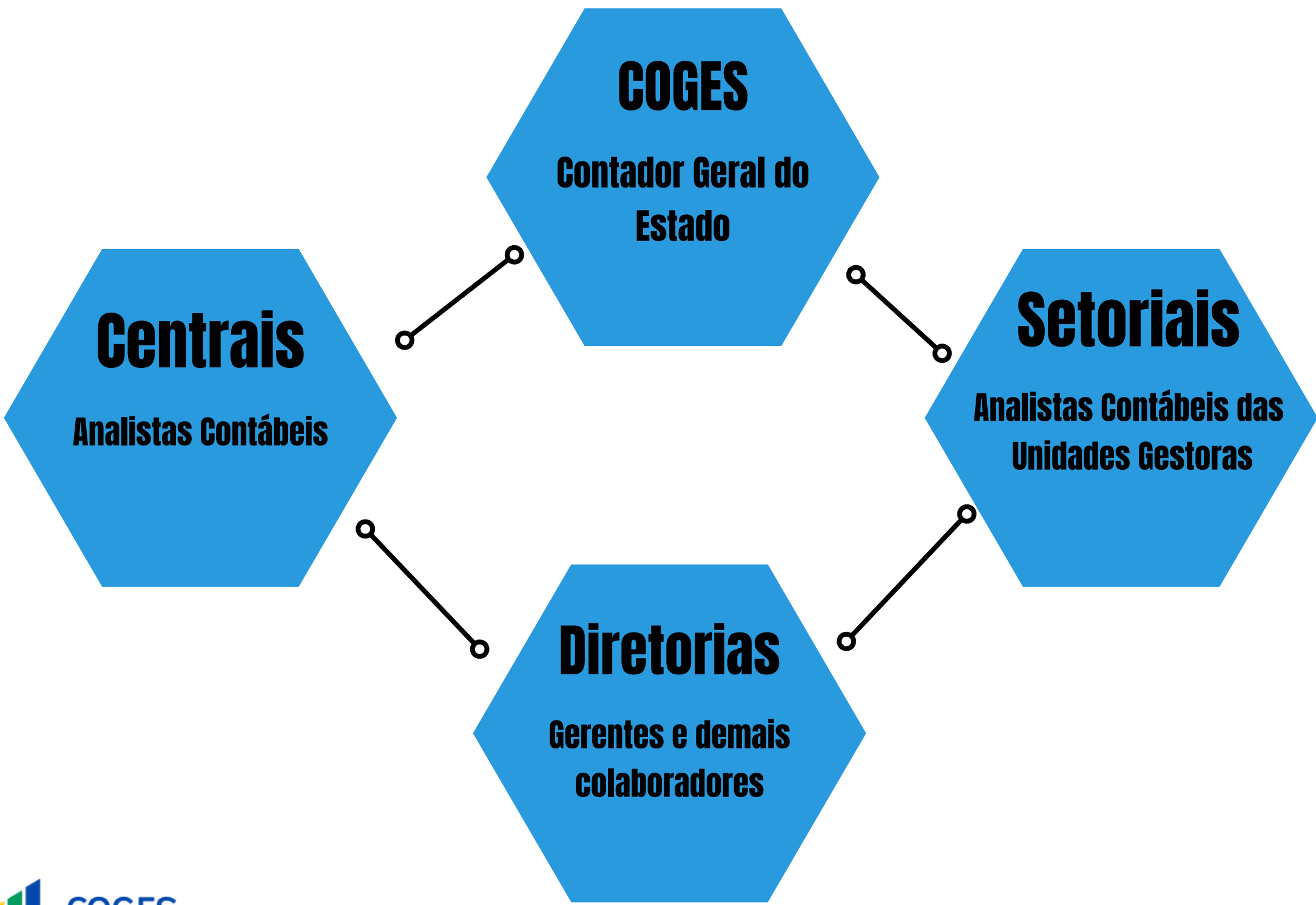


VALORES

VALORES INSTITUCIONAIS DA
CONTABILIDADE GERAL

- Comprometimento
- Inovação
- Transparência
- Agilidade
- Competência
- Aperfeiçoamento
- Respeito

Organização da COGES



A Contabilidade do Estado de Rondônia está organizado da seguinte maneira:

COGES: A Contabilidade Geral do Estado tem por finalidade definir, disciplinar e exercer a supervisão técnica e a orientação normativa dos processos pertinentes à Contabilidade Governamental dos Poderes relativos à execução orçamentária, financeira e patrimonial da Administração Pública Direta, Autárquica, Fundacional e Fundos Estaduais, com vistas à elaboração das demonstrações contábeis e informações gerenciais;

CENTRAIS Representado pelos Analistas Contábeis lotados na COGES;

SETORIAIS: Representado pelos Analistas Contábeis lotados nas diversas unidades do Governo.

Legislação COGES

LEI COMPLEMENTAR Nº 1.109 de 12 DE NOVEMBRO DE 2021

Dispõe sobre a transformação da Superintendência Estadual de Contabilidade – SUPER em Contabilidade Geral do Estado – COGES

LEI COMPLEMENTAR Nº 1.115, DE 22 DE DEZEMBRO DE 2021

Cria o cargo de Analista Contábil, pertencente ao quadro de pessoal permanente e institui o Plano de Cargo, Carreira e Remuneração, no âmbito da Contabilidade Geral do Estado – COGES e dá outras providências.

DECRETO Nº 27.158, DE 12 DE MAIO DE 2022

Dispõe sobre o Estatuto da Contabilidade Geral do Estado – COGES de sua organização e atribuições

PORTARIA Nº 107 DE 27 DE JUNHO DE 2024

Dispõe sobre a Comissão de Planejamento de Contratação Anual – PCA da COGES

Disponível em: <http://www.coges.rondonia.gov.br/leis-complementares/>



[v.br/leis-complementares/](http://www.coges.rondonia.gov.br/leis-complementares/)



Objetivo Estratégico

Fortalecer a gestão contábil pública do Estado de Rondônia por meio da modernização dos processos, da evolução tecnológica dos sistemas estruturantes, do aprimoramento da transparência das informações contábeis, fiscais e orçamentárias, e do desenvolvimento contínuo das competências institucionais, contribuindo para a eficiência da administração pública, a tomada de decisões baseada em dados e a geração de valor para a sociedade.



ANÁLISE SWOT

CONTABILIDADE GERAL DO ESTADO DE RONDÔNIA — COGES/RO

FORÇAS (STRENGTHS)

Ranking Nacional

- **Excelência e Evolução:** Alto desempenho no tratamento e evolução contínua da informação contábil e transparência pública estatal.
- **Capital Humano Qualificado:** Corpo técnico formado por servidores altamente capacitados para as atribuições. Dos 48 Analistas, 21 possuem Mestrado Concluído.
- **Infraestrutura Sistêmica:** Sistemas de apoio consolidados e eficientes para a centralização das informações contábeis.
- **Expansão Estrutural:** Organização dinâmica dividida em 3 diretorias, 3 gerências, 8 Centrais e 1 Controle interno, além de unidades setoriais e seccionais.
- **Transparência Ativa:** Promoção de boas práticas através do projeto de governança *Balanço Cidadão*.

OPORTUNIDADES (OPPORTUNITIES)

- **Disseminação Tecnológica:** Implementação e evolução contínua de ferramentas e rotinas no SIGEF, promovendo maior automação, eficiência operacional, integração de processos e aprimoramento da qualidade das informações contábeis.
- **Reformas Administrativas:** Ajuste nas regras de carreiras para incentivar desempenho, inovação e flexibilidade.
- **Capacitação Obrigatória:** Formulação de políticas de financiamento para treinamento contínuo e modernização de práticas.
- **Legislação Desburocratizante:** Atualizações e reformas legislativas que flexibilizem processos sem perder a responsabilidade fiscal.

FRAQUEZAS (WEAKNESSES)

⚠️ Déficit Crítico: 48 Analistas Contábeis para 74 UGs

- **Defasagem de Pessoal:** Número de analistas contadores muito aquém do necessário.
- **Cultura Organizacional:** Necessidade latente de amadurecimento e fortalecimento da cultura interna do órgão.
- **Limitação de Espaço:** Sede física restrita, dificultando o atendimento externo e a concentração nas centrais em períodos de pico.
- **Segregação de função:** Necessidade de aprimorar a distribuição de responsabilidades entre servidores e funções, com definição mais clara dos papéis, visando fortalecer os controles internos e mitigar riscos de conflitos de interesse.
- **Gargalos Tecnológicos:** Falta de integração entre os sistemas estruturantes dos diferentes órgãos, dificultando a comunicação de dados.

AMEAÇAS (THREATS)

- **Dependência e Burocracia:** Lentidão em processos decorrente de decisões morosas e isoladas de órgãos administrativos e de controle externos.
- **Ceticismo Social:** Desconfiança da população sobre a efetividade da prestação de contas, sendo interpretada apenas como uma exigência formal.
- **Descontinuidade Política:** Risco de quebras no planejamento a cada ciclo de transição de governos e prioridades partidárias.
- **Concorrência de Recursos:** Disputa de verbas orçamentárias que pode negligenciar o financiamento de projetos vitais.

MATRIZ DE GESTÃO DE RISCOS ESTRATÉGICOS – COGES (2024–2027)

Objetivo Estratégico	Risco Identificado	Causa	Impacto	Probabilidade	Nível do Risco	Medidas de Mitigação
 Aprimorar a qualidade da informação contábil	Inconsistências nos registros contábeis	Falhas operacionais e divergência de procedimentos	Comprometimento da confiabilidade das demonstrações contábeis	 Média	ALTO	Capacitação contínua, revisão de processos e monitoramento de conformidades
 Fortalecer a gestão do SIGEF	Indisponibilidade ou falhas no sistema	Problemas técnicos ou insuficiência de suporte	Paralisação de atividades e atraso na geração de informações	 Média	ALTO	Plano de contingência, suporte especializado e monitoramento da infraestrutura
 Desenvolver competências dos servidores	Baixa adesão às capacitações	Sobrecarga de trabalho e limitações de agenda	Deficiência técnica e redução da produtividade	 Média	MÉDIO	Plano anual de capacitação e incentivo à participação
 Promover inovação e transformação digital	Resistência à mudança	Cultura organizacional conservadora	Atraso na implementação de melhorias tecnológicas	 Alta	ALTO	Gestão da mudança, sensibilização e capacitação dos usuários
 Fortalecer a governança e controles internos	Segregação inadequada de funções	Deficiência na definição de responsabilidades	Aumento do risco de erros e irregularidades	 Média	ALTO	Revisão dos processos, normativos internos e definição clara de atribuições
 Garantir a continuidade dos serviços	Déficit de pessoal especializado	Aposentadorias, afastamentos e rotatividade	Perda de conhecimento institucional e atrasos nas entregas	 Alta	ALTO	Gestão do conhecimento, documentação de processos e reposição de pessoal
 Aprimorar a transparência das informações	Divulgação intempestiva ou incompleta dos dados	Falhas nos fluxos de comunicação	Descumprimento de normativos e prejuízo à transparência pública	 Baixa	MÉDIO	Padronização dos procedimentos e acompanhamento dos prazos
 Executar projetos estratégicos	Restrições orçamentárias	Contingenciamento financeiro	Não execução ou atraso dos projetos planejados	 Média	ALTO	Priorização de projetos e planejamento orçamentário antecipado

LEGENDA – PROBABILIDADE



Baixa
Pouco provável



Média
Pode ocorrer



Alta
Provável ocorrência

LEGENDA – IMPACTO



Baixo
Pequeno prejuízo



Médio
Afeta parcialmente os resultados



Alto
Compromete significativamente os objetivos estratégicos

Quais os desafios da COGES?

Desafio: Otimizar o uso das ferramentas de transparência para geração de informações gerenciais, para dar suporte à tomada de decisão.

Projeto

Modernização e Melhoria no Sistema Contábil do Estado -SIGEF

Entregas

Módulo de Conciliação Bancária desenvolvido;
Módulo de Contratos desenvolvido;
Evolução do Módulo de controle e acompanhamento de Transferências integrado aos registros contábeis.

Objetivo

Otimizar os processos contábeis e financeiros por meio da evolução do Sistema SIGEF, proporcionando maior eficiência, transparência e controle na gestão dos recursos públicos.

Alcançar aos padrões mínimos exigidos para os Sistemas de gestão financeira e orçamentárias.

Resultado: Mecanismos de gerenciamento e análise das consultas efetuadas pela população, para dar um melhor direcionamento das políticas públicas criados e implantados.

Prazo:
2024-2027

Desafio: Otimizar o uso das ferramentas de transparência para geração de informações gerenciais, para dar suporte à tomada de decisão



Projeto

Promoção de integrações com o Sistemas Contábil do Estado – SIGEF



Entregas

SIGEF integrado com os sistemas; SIPLAG, SEI e e-Estado.



Objetivo

Evitar duplicação de esforços, melhorando a produtividade dos Analistas Contábeis, dos técnicos que atuam na execução financeira e orçamentária, bem como dos demais profissionais que utilizam sistema SIGEF.

Resultado: Mecanismos de gerenciamento e análise das consultas efetuadas pela população, para dar um melhor direcionamento das políticas públicas criados e implantados.

Prazo:
2024-2027

Desafio: Otimizar o uso das ferramentas de transparência para geração de informações gerenciais, para dar suporte à tomada de decisão

Projeto

Ampliação dos mecanismos de controle, acompanhamento e transparência.

Entregas

Disponibilizado os Painéis Interativos das Despesas com pessoal, do Resultado Primário e Nominal, da Aplicação do mínimo constitucional na Educação e Saúde, dos repasses obrigatórios aos Municípios.

Objetivo

Disponibilizar aos gestores, órgãos fiscalizadores e população em geral, informações de caráter contábil, fiscal e orçamentária do cumprimento dos Principais Índices Legais e Constitucionais.

Resultado: Mecanismos de gerenciamento e análise das consultas efetuadas pela população, para dar um melhor direcionamento das políticas públicas criados e implantados.

Prazo:
2024-2027

Desafio: Otimizar o uso das ferramentas de transparência para geração de informações gerenciais, para dar suporte à tomada de

decisão

Projeto

Desenvolvimento e implementação de sistema de indicadores fiscais para o setor público

Entregas

- Selecionado um conjunto de indicadores fiscais relevantes, alinhados às necessidades do setor público;
- Metodologia de coleta e análise de dados financeiros definida, garantindo a confiabilidade e a atualização das informações;
- Plataforma de visualização de dados disponibilizada, com relatórios e painéis interativos para apresentação dos indicadores;
- Servidores públicos responsáveis pela análise dos indicadores fiscais capacitados;
- Diretrizes definidas para a utilização dos indicadores na tomada de decisões e na gestão financeira;
- Monitoramento contínuo dos indicadores fiscais, com relatórios de acompanhamento e avaliações periódicas;

Objetivo

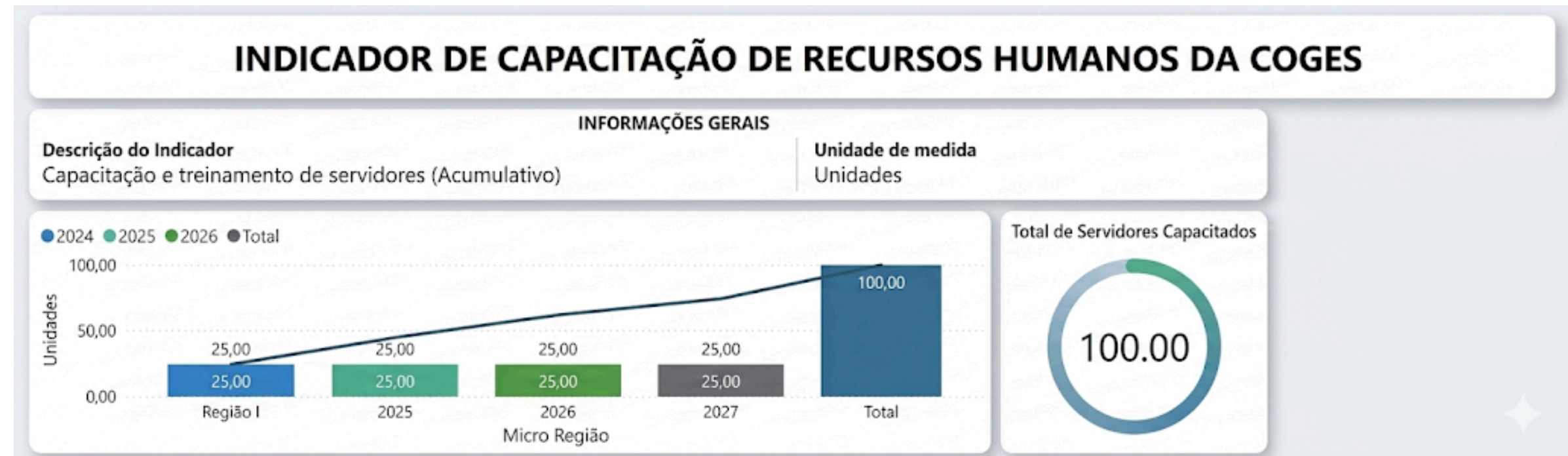
- Aprimorar a gestão fiscal do setor público, por meio da implementação de sistema de indicadores que permita o monitoramento e a avaliação da saúde financeira dos órgãos governamentais, disponibilizando informações relevantes e atualizadas, apoiando a tomada de decisões embasadas e a alocação eficiente dos recursos públicos;

Resultado: Mecanismos de gerenciamento e análise das consultas efetuadas pela população, para dar um melhor direcionamento das políticas públicas criados e implantados

Prazo:

2024-2027

Indicadores da COGES



Finalidade

Melhorar a qualidade dos serviços prestados pela instituição por meio da formação e melhoria contínua de seus servidores.

Modo de Execução

Contratação/Disponibilização de cursos/Capacitações/Pós-Graduação para os servidores da unidade, dentre outros.

Descrição do Produto

Servidor capacitado e treinado

Meta-física

Acumulativo

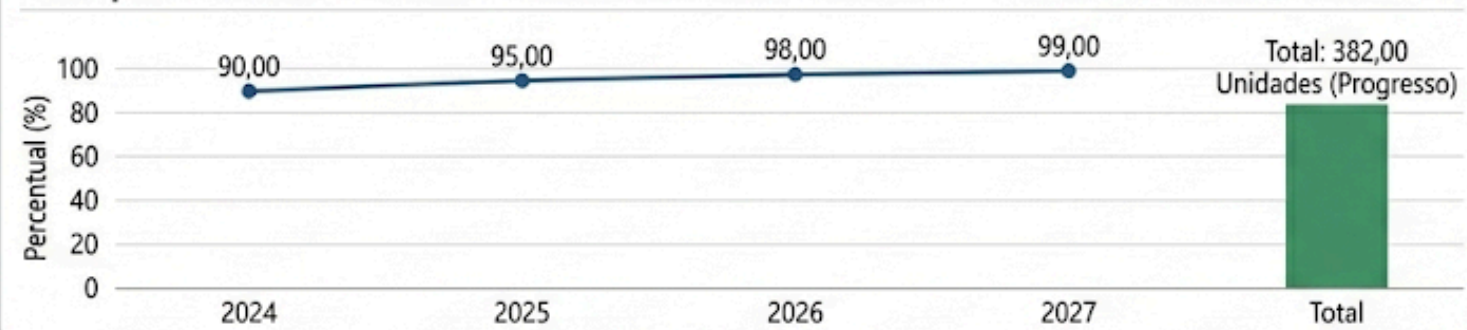
Unidade de medida

Servidor capacitado e treinado

Indicadores da COGES

INDICADOR DE DESENVOLVIMENTO DO SISTEMA INTEGRADO DE PLANEJAMENTO E GESTÃO FISCAL - SIGEF/RO

Acompanhamento de Metas de Relatórios Financeiros



Ação de Desenvolvimento

Ação 2533: Manter, Desenvolver e Promover Integrações (SIGEF)

Descrição: Relatórios Financeiros

Tipo: Atividade

Status: Ativa

Progresso Geral de Desenvolvimento (vs. Total)



Status: Em Desenvolvimento Progressivo

Informações de Unidade **COGES**

U.O. 11020: Contabilidade Geral - COGES

Programa: 2148 - Modernizar a Contabilidade Geral

Tipo: Finalístico

Finalidade

Serviços especializados de Tecnologia da Informação e assessoria técnica para adequação do Sistema Integrado de Planejamento e Gestão Financeira - SIGEF a Administração Pública do Estado do Rondônia, mediante a realização de atividades de customizações, integrações, sustentação, evolução, treinamento e adaptações.

Modo de Execução

Todos os serviços são executados, sob demanda, mediante ordem de serviços.

Descrição do Produto

Relatórios financeiros

Unidade de medida

Percentual

Meta-física

Acumulativo, em desenvolvimento progressivo

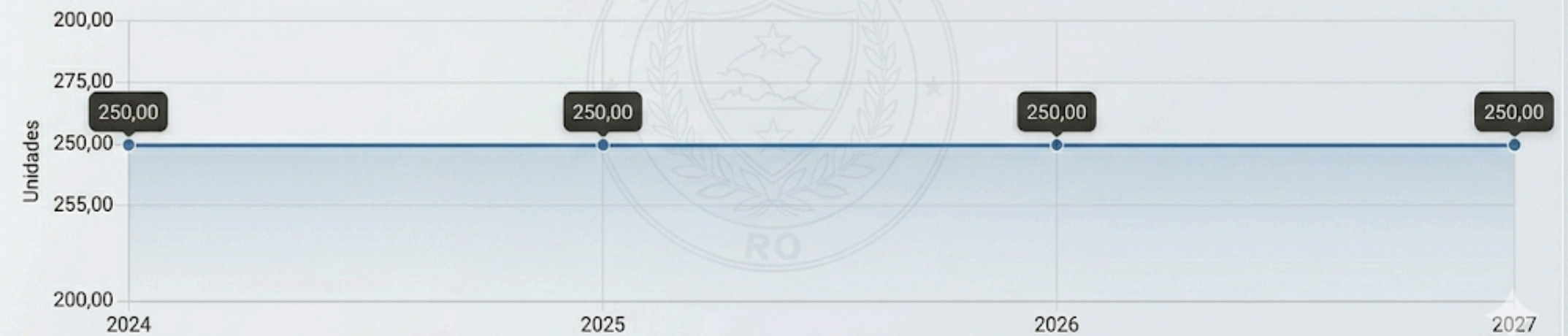


INDICADOR DE CONTROLE, ACOMPANHAMENTO E TRANSPARÊNCIA DAS INFORMAÇÕES CONTÁBEIS

Programa:
MODERNIZAR A CONTABILIDADE
GERAL DO ESTADO

U.O.:
11020 - Contabilidade Geral -
COGES

Evolução da Meta Física - Unidades (Região I)



Finalidade

Obter estratégias para propagar informações contábeis, fiscais e orçamentárias à sociedade de forma descomplicada e escalável. Ampliar meios de divulgação dessas informações estimulando à sociedade quanto ao conhecimento.

Modo de Execução

Apresentar ao cidadão rondoniense, órgãos de controles e demais setores da sociedade um instrumento de fácil compreensão, com linguagem clara e objetiva, sobre a administração transparente dos recursos públicos e auxiliá-lo no controle e na fiscalização dos valores aplicados nas áreas principais: Saúde, Educação, Segurança e Assistência Social.

Descrição do Produto

Relatórios financeiros

Meta-física

Acumulativo

Unidade de medida

Unidade

O Planejamento Estratégico da Contabilidade Geral do Estado de Rondônia – COGES foi elaborado com o propósito de direcionar as ações institucionais para o período de 2024 a 2027, estabelecendo objetivos, projetos, indicadores voltados ao fortalecimento da gestão contábil pública, à modernização tecnológica, à ampliação da transparência e ao desenvolvimento contínuo das competências institucionais.

O processo de planejamento estratégico foi estruturado a partir da análise do ambiente interno e externo da organização, por meio da aplicação da Análise SWOT, que permitiu identificar forças, fraquezas, oportunidades e ameaças relacionadas à atuação da COGES. A partir desse diagnóstico, foram definidos os objetivos estratégicos, os desafios prioritários e os indicadores de desempenho que orientarão a atuação institucional durante o ciclo de vigência do plano.

A efetividade do planejamento estratégico depende do acompanhamento sistemático da execução das ações propostas e da avaliação contínua dos resultados alcançados. Nesse contexto, a etapa de monitoramento estratégico tem por finalidade assegurar que os objetivos estabelecidos estejam sendo alcançados, permitindo a identificação tempestiva de desvios, a adoção de medidas corretivas e o aprimoramento contínuo das estratégias institucionais.

O monitoramento estratégico será realizado por meio de reuniões periódicas de acompanhamento, envolvendo gestores, responsáveis pelos projetos estratégicos e unidades organizacionais da COGES, observando os seguintes níveis de acompanhamento:

Monitoramento Operacional – Mensal

Realizado pelas áreas responsáveis pela execução dos projetos estratégicos e indicadores institucionais, com as seguintes atribuições:

- Atualizar o andamento das entregas previstas;
- Verificar o cumprimento das metas estabelecidas;
- Identificar riscos, dificuldades e oportunidades de melhoria;
- Consolidar informações para os níveis táticos.

Monitoramento Tático – Bimestral

Realizado pela alta gestão da COGES, envolvendo diretores, gerentes e responsáveis pelos projetos estratégicos, com os seguintes objetivos:

- Avaliar a evolução indicadores estratégicos;
- Analisar o desempenho dos projetos em execução;
- Deliberar sobre ações corretivas e preventivas;
- Priorizar iniciativas de acordo com as necessidades institucionais.

Monitoramento Estratégico – Quadrimestral

Realizada pela Administração Superior da COGES, com a finalidade de:

- Avaliar os resultados obtidos no exercício;
- Verificar o alinhamento entre os projetos executados e os objetivos estratégicos;
- Revisar prioridades institucionais;
- Atualizar metas e ações quando necessário;
- Promover a prestação de contas dos resultados alcançados.

Eixos de Acompanhamento Estratégico

O monitoramento do Plano Estratégico da COGES será realizado considerando os seguintes eixos estruturantes:

Governança e Transparência:

Acompanhamento das iniciativas voltadas à ampliação da transparência das informações contábeis, fiscais e orçamentárias, bem como ao fortalecimento dos mecanismos de controle e prestação de contas à sociedade.

Tecnologia e Inovação:

Acompanhamento dos projetos relacionados à evolução do Sistema Integrado de Planejamento e Gestão Financeira – SIGEF, integração dos sistemas estruturantes e desenvolvimento de ferramentas de apoio à gestão.

Processos Internos:

Monitoramento das ações destinadas ao aperfeiçoamento dos processos contábeis, financeiros e gerenciais, buscando maior eficiência operacional e qualidade das informações produzidas.

Desenvolvimento Institucional:

Monitoramento das ações de capacitação, desenvolvimento de competências e fortalecimento da capacidade técnica dos servidores da COGES, visando à excelência na execução das atividades institucionais.



Resultados Esperados:

A implementação do processo de monitoramento estratégico permitirá à COGES acompanhar de forma contínua a execução do seu planejamento, garantindo maior efetividade na gestão dos projetos, melhor utilização dos recursos públicos, fortalecimento da governança institucional e alcance dos resultados previstos para o período de 2024 a 2027.

Considerações Finais

O presente Plano Estratégico representa o compromisso da Contabilidade Geral do Estado de Rondônia – COGES com o fortalecimento da gestão contábil pública, a modernização dos processos institucionais e a promoção da transparência na aplicação dos recursos públicos.

A construção deste instrumento permitiu identificar os principais desafios e oportunidades da instituição, bem como estabelecer diretrizes e iniciativas voltadas ao aprimoramento contínuo da qualidade das informações contábeis, fiscais e orçamentárias disponibilizadas aos gestores, órgãos de controle e à sociedade.

Os projetos estratégicos definidos refletem a busca pela inovação, integração tecnológica, fortalecimento dos mecanismos de controle e ampliação da transparência pública, contribuindo para uma administração mais eficiente, responsável e orientada a resultados. Da mesma forma, o reconhecimento das potencialidades e fragilidades institucionais demonstra a maturidade organizacional da COGES e o compromisso permanente com a melhoria dos seus processos e serviços.

A execução das ações previstas demandará o engajamento de servidores, gestores e parceiros institucionais, reforçando a importância do trabalho colaborativo para o alcance dos objetivos estabelecidos. O acompanhamento contínuo dos indicadores e metas permitirá avaliar os resultados alcançados, promover os ajustes necessários e assegurar a efetividade das iniciativas planejadas.

Por fim, a COGES reafirma sua missão de zelar pela qualidade das informações contábeis do Estado de Rondônia, contribuindo para o fortalecimento da governança pública, da responsabilidade fiscal e da transparência, sempre com foco na geração de valor para a Administração Pública e para a sociedade rondoniense.



Governo do Estado de Rondônia



Contabilidade Geral do Estado

COGES

 Contabilidade Geral do Estado